

Bytów, dnia 10.02.2014 r.

KZ 3431/6/PN/4/2014

Odpowiedź na zapytanie do SIWZ

Dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na wykonanie usługi szkoleniowej pod nazwą: „Moja firma”.

W dniu 07.02.2014 r. wpłynęła do Powiatowego Urzędu Pracy w Bytowie prośba o wyjaśnienie treści SIWZ, o następującej treści:

„Przedmiotem zamówienia jest świadczenie przez Wykonawcę na rzecz Zamawiającego szkolenia dla maksymalnie 140 osób w grupach 12-14 osobowych pod nazwą „Moja firma”. Powyższe wskazuje, iż minimalna liczba możliwych grup skierowanych na szkolenie to 10, natomiast maksymalna- 12.

*Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.) - dalej p.z.p., przedmiot zamówienia powinien zostać przez zamawiającego opisany: 1) w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, 2) za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, 3) uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. W analizowanym stanie faktycznym kluczowe znaczenie będzie miało spełnienie wymogów pkt 1 i 3. Wykładnia językowa przedmiotowej regulacji pozwala przyjąć, że "jednoznaczny" to nie budzący wątpliwości, a "wyczerpujący" to opis w sposób wszechstronny i szczegółowy. Wynika więc z tego, że żaden z wykonawców, przynajmniej teoretycznie nie powinien mieć wątpliwości czego i jakich elementów dotyczy opis przedmiotu zamówienia, który dodatkowo należy sporządzić w sposób pełny i wyczerpujący w ramach SIWZ. **Opis zamówienia winien być na tyle oczywisty i nie budzący jakichkolwiek wątpliwości, by mógł stanowić podstawę do złożenia przez zainteresowane podmioty porównywalnych ofert.** - E. Norek "Prawo zamówień publicznych. Komentarz", LexisNexis 2005.*

Podanie przez zamawiającego precyzyjnych danych na temat przedmiotu zamówienia umożliwiających wykonawcom złożenie konkurencyjnej oferty jest jego obowiązkiem. Należy przy tym zauważyć, że opis powinien pozwalać na dokładną i niebudzącą wątpliwości identyfikację zakresu i wielkości przedmiotu zamówienia. Spełnienie tego warunku jest szczególnie istotne z punktu widzenia tworzenia przez wykonawcę oferty.

To Powiatowy Urząd Pracy w Bytowie jest podmiotem Zamawiającym i to jemu znane są informacje o zapotrzebowaniu na szkolenie oraz o tym, jak przebiegała realizacja zamówienia w latach ubiegłych. Tym bardziej, że w tym przypadku liczba osób została określona, a więc tylko w gestii Zamawiającego leży dokonanie podziału tych osób na grupy i określenie ich liczebności. W obecnym stanie niemożliwe jest złożenie przez wykonawców porównywalnych ofert.

Naruszenie powyższych obowiązków oznacza faktycznie konieczność wnioskowania przez wykonawców o zamiarach Zamawiającego w oparciu o inne przesłanki niż zawarte w SIWZ. Mogą nimi być w szczególności

*wiedza techniczna lub zasady logiki. Sytuacja taka kiedy to wykonawca domyśla się intencji zamawiającego w zakresie przedmiotu zamówienia na gruncie zamówień publicznych **nie jest dopuszczalna**. Brak precyzji w określeniu przedmiotu zamówienia może także rodzić konsekwencje niemożności skalkulowania przez wykonawców ceny i przedstawienia ceny odbiegającej znacznie od*

stanu rzeczywistego. Zamawiający nie powinien zatem oczekiwać od wykonawców, że będą samodzielnie zdobywać informacje potrzebne do realizacji zamówienia na co wskazało KIO w orzeczeniu z dnia 17 grudnia 2007 r. (KIO/UZP 1419/07).

Konsekwencją braku cechy jednoznaczności i wyczerpującego charakteru opisu przedmiotu zamówienia jest nie tylko naruszenie art. 29 ust. 1 p.z.p., ale również zasady wyrażonej w przepisie art. 7 ust. 1 p.z.p. czyli zobowiązania zamawiającego do równego zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców w postępowaniu. Wyrazem tego jest bowiem fakt, że wykonawcy na skutek nieprecyzyjnych sformułowań dotyczących opisu przedmiotu zamówienia różnie będą interpretować postanowienia SIWZ (wyrok KIO z 23 stycznia 2008 r. KIO/UZP 101/07).

W związku z powyższym wykonawca wnosi o precyzyjne i jednoznaczne określenie liczby grup szkoleniowych oraz liczebności grup szkoleniowych tak, aby złożone w postępowaniu oferty były porównywalne i konkurencyjne.

Ponadto należy zauważyć, iż sposób w jaki został opisany przez Zamawiającego przedmiot zamówienia mogą doprowadzić do sytuacji w której podczas kontroli realizowanego przez Zamawiającego projektu, zgodnie z „Zasadami finansowania Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki” tj. załącznik nr 10 (Wymierzanie korekt finansowych za naruszenia prawa zamówień publicznych związane z realizacją projektów współfinansowanych ze środków funduszy UE) zostanie nałożona na Zamawiającego korekta finansowa w wysokości nawet 10% wartości zakontraktowanych środków na sfinansowanie zamówienia, które zostały przyznane Zamawiającemu w ramach powyższego projektu.”

Powiatowy Urząd Pracy w Bytowie, na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 907 z późn. zm.), wyjaśnia:

1. Zamawiający nie jest w stanie jednoznacznie wskazać dokładnej ilości i liczebności grup szkoleniowych ze względu na to, że na dzień dzisiejszy nie jest znana ilość osób, która złoży wnioski o dotację na dofinansowanie rozpoczęcia działalności gospodarczej, a co za tym idzie ilość grup ćwiczeniowych, w których zostaną przeprowadzone szkolenia. Zamawiający na podstawie posiadanych środków finansowych jest w stanie podać **tylko maksymalną ilość osób**, tj. 140, dla których mogą zostać przeprowadzone szkolenia.
2. Zamawiający nie zobowiązuje w postępowaniu Wykonawcy do określenia ile grup utworzy (w formularzu oferty należy wskazać cenę za przeszkolenie 140 osób i cenę za przeszkolenie 1 osoby).
3. Wynagrodzenie płatne jest w zależności od ilości uczestników szkolenia, a nie od ilości grup szkoleniowych.

Z poważaniem

Z up. STAROSTY

Janusz Wiczkowski
DYREKTOR
Powiatowego Urzędu Pracy w Bytowie